

泉州市台商投资区《全民健身实施计划 (2016—2020年)》实施效果研究

前言

采用文献资料法、访谈法、数理统计法、实地调查法等方法对泉州市台商投资区《全民健身实施计划(2016—2020年)》(以下简称《实施计划》)实施效果进行评估调研,研究表明,泉州市台商区体育场地设施、体育组织、健身指导、体育活动、经费支持等方面有较大提高,但仍然存在推进全民健身发展或体育事业发展的政策不多,体育场地紧张等问题。该区应对实施计划中提到的任务要求进行梳理,对能达到的任务目标尽量完成,达不到的目标应在下一周期的计划中进行调整,以符合当地全民健身工作的实际,更好地为当地群众的健身活动谋福利。

关键词

全民健身;评估;效果;泉州市台商投资区

1995年6月国务院印发《全民健身计划纲要》,提出用15年的时间将“全面提高中华民族的体质与健康水平,基本建成具有中国特色的全民健身体系”的奋斗目标^[1]。2014年国务院出台的《加快发展体育产业促进体育消费的若干意见》中,把全民健身上升为“国家战略”。全民健身是实现全民健康的重要途径和手段,是全体人民增强体魄、过上幸福生活的基础和保障^[2]。

1 泉州市台商投资区“十三五”全民健身计划实施效果分析

1.1 全民健身组织领导与工作推进情况

2016年至2018年,泉州台商投资区管委会教育文体旅游局连续3年出台了《泉州台商投资区群众体育健身场所(行政村农民体育健身工程)建设实施方案的通知》,2017年至2019年,泉州台商投资区管委会教育文体旅游局连续3年下发《区为民办实事项目(群众体育健身场所)建设情况督查的通知》,台商投资区从履行全民健身公共服务职能的角度,对如何整体推进《实施计划》的落实缺乏全盘统筹,对落实《实施计划》大部分发展目标的具体工作还缺乏有序的安排。

1.2 全民健身经费投入情况

2017至2018年台商投资区投入全民健身经费共423.6万元,人均16.42元。2017年,台商投资区全民健身累

计投入284.4万元,人均11.02元;其中区财政预算投入264.4万元,占92.97%;体彩公益金投入20万元,占7.03%;全民健身投入中体育场地建设投入占79.11%,体育赛事活动投入占20.89%。2018年,台商投资区全民健身累计投入139.2万元,人均5.40元;其中财政预算投入80万,占57.47%;体彩公益金投入59.2万元,占42.53%。全民健身投入中体育场地建设、维护投入占64.66%;体育赛事活动投入占35.34%。2017—2018年台商投资区区级全民健身经费投入主要用于体育设施建设上,为百姓提供了多处身边的健身场所。

从全民健身经费来源看,该区经费来源还比较单一,在社会资本投入方面较为稀缺,区级体育主管部门今后在争取政府对全民健身经费投入的同时,还应多利用区里民资优势,调动和引导社会力量积极参与全民健身事业,并做好社会资本投入全民健身事业的统计工作。

1.3 群众身边的场地设施建设情况

据全国体育场地统计调查初步数据显示,2018年台商投资区共有各类体育场地633个,场地面积400661平方米,人均体育场地面积1.553平方米,低于福建省平均面积。近年来,该区投入1000多万元建设区少体校国家一类田径场地,利用省级补助建设5个多功能运动场、1个室内健身房和1个笼式足球场,有效地保障了基层群众健身活动的开展。

对照《实施计划》，未完成2020年人均体育场地面积2.0平方米以上的目标。体育场地多以百姓身边的体育场地为主，尚未启动学校体育场地开发、旧厂房改造体育场馆、智能化体育场地设施建设，有待进一步提高场地的质量及使用效率

1.4 群众身边的健身活动开展情况

台商投资区鼓励企业积极冠名组织全民健身活动，如“舒华”体育连续三年举办“迎新年健康跑”活动，立亚新材举办了“立亚杯”篮球邀请赛等活动；2018年各乡镇、协会举办40多场活动。从该区全民健身活动的数量和规模看，尚未达到广泛开展全民健身活动这一目标，今后政府还应多结合当地各镇的特点和优势，在全民健身活动的规划、组织和指导上多下工夫。

1.5 群众身边的体育赛事组织情况

台商投资区充分利用沿海沿湖沿江的自然地理优势，以百崎回族乡自身的民族特色为依托，发展全民健身品牌赛事。2018年开展了具有地方传统特色的“环百崎湖”健步走，参与人数共约1500人次，主要依靠社会赞助20万元，已成功举办7年。对照《实施计划》，台商投资区在全民健身品牌赛事方面品牌不多，规模不大，打造符合自身区域特色赛事的步伐和全民健身的氛围还需进一步营造。

1.6 群众身边的健身组织建设情况

截至2018年，台商投资区已成立了篮球、羽毛球、自行车、太极拳、农民体育等16个区级单项体育协会，会员总数约1213人；各乡镇均成立老年人体育协会，成为引导群众建立文明健康生活方式的有效载体。该区在协会成立时均给予3万元资金补助，鼓励其踊跃开展活动，发挥全民健身主力军作用。该区还有全民健身活动站点23个，分布在该区三个镇一个乡21个村，站点健身场地在250~4430平方米之间，每个站点均有2~3名社会体育指导员，每天参加健身的群众达1300多人。对照《实施计划》，体育社会组织的数量和类型均未达到目标提出的要求，区体育主管部门应进一步引导和扶持体育社会组织的发展。

1.7 群众身边的健身指导情况

截至2018年，台商投资区共有社会体育指导员168名，其中一级8名，二级65名，三级95名，平均每万人拥有6.5名社会体育指导员，尚未完成实施计划目标。2017年台商投资区分别组织了7人参加泉州市体育局二级社会体育指导员的培训和45人参加了区三级社会体育指导员的培训，2018年分别组织1人参加福建省体育局一级社会体育指导员的培训和10人参加泉州市体育局二级社会体育指导员的

培训，壮大了社会体育指导员队伍。区直机关自2015年以来全面推广工间操活动，通过举办广播体操比赛，以赛促训，让更多人踊跃参与工间操活动。国民体质监测站点是加强科学健身指导的重要形式，但该区还尚未开展这项工作。

1.8 群众身边的体育文化建设情况

台商投资区重视全民健身工作的宣传和报道，在各类赛事举办期间，充分利用广播电视、平面媒体，以及互联网、移动终端等新兴媒体进行宣传，积极做好各级体育系统信息报送工作，2018年报送20多篇信息被省、市体育局采用，信息报送位居全市前列。

民俗民间传统体育项目开展方面，台商投资区主要有健身气功、武术、太极拳、舞龙等民俗民间民族传统体育项目，经费也主要由社会赞助，每年社会赞助这些活动的资金约14.5万元。台商投资区涌现出了以郭经陆同志为代表的全民健身典型，吸引广大群众积极参与健身活动。

2 泉州市台商投资区落实《实施计划》的主要特色与亮点

2.1 政府力度加大，全民健身“多纳入”

台商投资区把全民健身公共服务体系建设摆上议事日程，从不同部门的角度共同投入到全民健身领域当中，做到“多纳入”。一是纳入《泉州台商投资区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》。广泛开展全民健身，加快城乡健身设施、健身组织、健身活动等公共资源的协调配置。二是纳入政府为民办实事项目。2018年，将区全民健身运动会、群众体育健身场所建设提升工程等项目纳入为民办实事项目。三是纳入《泉州台商投资区创建国家公共文化服务体系示范区实施方案》。该区将健全公共文化设施网络，2020年实现全区所有行政村建有基层综合文化服务中心，同时80%的行政村统筹建有集宣传文化、科技普及、体育健身等多功能于一体的基层综合文化服务中心，并配套建设群众文化活动广场。四是纳入政府工作总结及工作计划。2018年建设6个村级群众体育健身场所，举办15场全民健身活动和赛事；2019年将继续加快群众体育设施建设，推动全民健身活动创新发展。五是纳入《关于加快社会事业发展补齐民生短板确保如期全面建成小康社会的决定》。加快全区公共文化服务体系建设，统筹建设基层综合性文化服务中心，努力实现到2020年人均体育场地面积达到2.0平方米以上的目标。六是纳入《关于加快城乡民生基础设施建设的实施意见》，意见提出将实施公共体育设施建设“322”工程，

建成城市社区15分钟健身圈。

2.2 健身氛围渐强，赛事活动多姿多彩

泉州台商投资区有力激发各类体育组织、企事业单位、私营个体，等举办全民健身活动赛事的热情，打造更多的常态化、覆盖面广的全民健身活动及赛事。2018年各乡镇、协会举办的特色鲜明、种类丰富的区全民健身赛事活动达40多场，如“舒华”体育连续三年举办“迎新年健康跑”活动，立亚新材举办了“立亚杯”篮球邀请赛等活动，一系列使社区全民健身活动内容丰富多彩，形成经常出亮点、阶段掀高潮、长年不断线的大好局面，帮助社区居民增进了了解，促进和谐社区的建设，进一步推动全民健身活动的开。

3 泉州市台商投资区《实施计划》组织实施存在的问题

3.1 体育场地设施建设不足

台商投资区场地建设与泉州市及全省当下的水平还有较大的欠缺。第一，公共体育设施建设与居民的实际需求仍有一定差距。第二，体育场地资源开发有待提高，旧厂房改造体育场馆、智能化体育场地设施建设方面较为滞后，需有效盘活体育设施存量资源问题，进一步提高场地的质量及使用效率。第三，体育健身设施的维护和管理不足，较大影响全民健身服务^[3]。

3.2 全民健身指导工作有限

台商投资区全民健身指导工作尚未达到目标提出的要求。第一，全民健身活动站点不足，仍未达到目标要求，难以定时定期开展科学健身指导，无法满足群众多样化的体育需求。第二，体育社会指导员的数量与提出的目标仍有一定的距离，需要进一步增强专业队伍方面的建设，提高服务管理水平，使体育社会指导员能够高效高质量地为

街道、社区进行服务和指导。第三，国民体质监测服务工作还尚未开展，没有建立常态化的工作机制，难以推动全民健身科学化进程。

3.3 体育社团建设相对滞后

台商投资区体育社团建设相对较少。第一，各个单项协会发展不够全面，需进一步挖掘和提高。第二，体育总会没有发挥自身的枢纽作用，造成了台商区乡村群众身边的健身活动和全民健身运动会举办相对不足，城乡健身活动开展不平衡。第三，体育社会组织自身造血功能不足，资金来源比较短缺，且没有能力动员各方面资源，更不能有效协调有关部门，导致活动质量难以提升，农村体育缺乏科学的健身引导。

4 结论

泉州市台商投资区《全民健身实施计划（2016—2020年）》的实施对该区全民健身事业的发展产生了积极的影响，主要表现在：体育健身设施、社区体育指导员队伍有较好的发展；全民健身经费投入规范、透明；全民健身设施类型、数量能较好地满足不同人群全民健身的基本需求；城乡居民体质有明显提高。同时，《实施计划》在落实过程中也发现有较多问题，如体育场地设施建设不足，管理建设有待提高；全民健身指导工作仍然有限，尚未达到目标提出的要求；体育社团建设相对滞后，城乡健身活动不平衡。

台商投资区作为泉州的“后花园”，目前尚有一些正在进行规划的公园，接下来应有针对性地解决场地紧张的问题；在休闲旅游中要适当考虑体育元素，融入体育场地设施与体育文化。同时，应进一步对实施计划中提到的任务要求进行梳理，对能达到的任务目标尽量完成，达不到的目标应在下一周期的计划中进行调整，以符合当地全民健身工作的实际，更好地为当地群众的健身活动谋福利。

文 / 刘宗楠（福建师范大学，福建福州 350000）

作者简介：刘宗楠，男，福建莆田人，福建师范大学在读硕士研究生，研究方向：体育人文社会学、社会体育。

参考文献：

- [1] 钟秉枢. 全民健身国家战略的提出与体育休闲健身产业的发展[J]. 体育科学, 2015(11):19-23.
- [2] 刘国永. 实施全民健身战略, 推进健康中国建设[J]. 体育科学, 2016(12):3-10.
- [3] 梁丽霞, 田翰林, 李玢慧. 合肥市全民健身计划实施效果研究[J]. 体育文化导刊, 2015(5):13-16.