

黑龙江省全民健身公共服务体系建设研究

前言

在全民健身运动的带动下，黑龙江省公共体育服务体系在不断的完善，不仅让人们的身体素质得到了大幅度提高，在推动公共体育事业创新发展的同时，还为健康中国战略的落实起到重要的决定性作用，但是也存在一些问题亟待改善。为此，文章采用文献资料等研究方法，结合黑龙江省全民健身公共服务体系建设存在的问题，提出了黑龙江省全民健身公共服务体系建设策略，旨在运用系统性的思维和观念推动黑龙江省全民健身公共服务体系建设创新。

关键词

黑龙江省；全民健身；公共服务体系建设

尽管我国全民健身运动的整体发展正处于向上的趋势^[1]，但当前黑龙江省现行的全民健身公共服务体系建设仍面临着不均衡的问题，无形中限制了黑龙江省全民健身运动的快速发展和进步。针对此，黑龙江省在全民健身运动发展过程中，必须正确看待公共服务体系建设所起到的重要指导作用，以问题为导向改善全民健身公共服务体系建设现状，综合提高黑龙江省全民健身公共服务体系建设的整体水平。

1 黑龙江省全民健身公共服务体系建设存在的问题

1.1 政策体系有待完善

在全民健身运动发展过程中，完善公共服务体系的前提在于加强政策体系建设，尽管我国已针对公共体育发展制定了一系列科学可行的文件政策^[2]，但黑龙江地区在全民健身公共服务体系建设过程中忽视了其具有的针对性、特色化及有效性，如不注重调查研究与论证分析工作，由此导致全民健身公共服务政策与当地实际发展现状不符，也无法为全民健身运动提供基本的服务保障。黑龙江省对政策体系的多元化和有效性也并未给予足够的重视，也并未充分发挥政策

出台的积极作用，严重减弱了政策体系的导向性，在限制全民健身运动发展的同时，也无法保证广大社会公众的合法权益。此外，政策体系不完善还可能导致全民健身运动的开展不到位，可供公众选择的体育休闲和体育锻炼场所有限。

1.2 供给机制过于薄弱

在全民健身公共服务体系建设过程中，必须重点关注供给机制的完善程度，这也是保证全民健身运动顺利开展的前提基础。尽管黑龙江省在全民健身运动公共服务供给机制建设过程中增加了财政支出的比重，在全民健身运动项目的建设方面也取得了一定的成效，但在供给机制建设方面仍需考虑持续性、系统性的问题^[3]，这也是全民健身运动难以持续发展的根本原因。另一方面，黑龙江省在乡村振兴计划与体育公共服务供给机制建设的融合上也有所欠缺，并且农村体育公共服务的供给能力也相对较差，在体育公共服务制度方面缺乏统一的思想规划，从而导致体育公共服务制度难以真正落实到位。

1.3 服务模式缺乏创新

推动全民健身公共服务体系发展时，还需要将重心放在公共服务模式的创新上^[4]。但黑龙江省在全民健身公共服

务模式发展中并不注重创新工作,由此导致全民健身运动的纵深发展受阻,在全民健身公共服务体系建设过程中也并未充分发挥市场资源配置的重要作用和功效,不仅对政府购买服务的重视度不足,而且政府在全民健身公共服务的发展上也并未发挥应有的作用和优势。另外,黑龙江省在实际发展过程中还缺乏完善的全民健身公共服务资源体系,社会治理理念与公共服务体系的融合也远未达到相应的要求和标准,并且全民健身资源的开发利用率低。最后,对全民健身公共服务建设进行创新时,也未积极引入先进的“互联网+”、信息化技术、大数据技术等,如大数据技术在全民健身公共服务模式的调查研究方面缺少基本的应用。

2 黑龙江省全民健身公共服务体系建设的策略

2.1 构建完善的全民健身公共服务政策体系

黑龙江省在构建全民健身公共服务体系时,应将全民健身公共服务政策体系上升到新高度,以此为全民健身公共服务的发展提供政策层面的支持^[5]。在新时代发展形势下,黑龙江省应组织现有工作人员积极学习最新的全民健身运动、公共体育、公共服务等政策,同时着重强调融合创新的重要性,结合当地全民健身运动的实际发展情况制定具有针对性的政策条例,确保现有政策体系与全民健身运动的实际发展需要相一致^[6]。黑龙江省在完善全民健身公共服务政策体系时,还需要针对全民健身公共服务体系的指导意见或实施细则做出具体的安排和规划,同时加大全民健身公共服务政策的监管力度,并将其融入到政府及相关部门的绩效考核工作中,真正将全民健身公共服务政策体系落实到公众健身运动的全过程。

2.2 深化全民健身公共服务供给机制

黑龙江省在全民健身公共服务体系建设过程中,应积极优化全民健身公共服务供给机制,选择适合的全民健身公共服务供给方式和手段,突出强调黑龙江省全民健身公共服务模式的多元化和系统化功能。在此基础上还需要充分发挥市场在资源配置中起到的指导作用^[7],针对黑龙江省全民健身公共服务供给情况做好论证调查分析工作,逐一排查其中潜在的制约因素,并制定科学可行的解决策略。黑龙江省在全民健身公共服务供给机制建设过程中应遵循市场化与行政化相结合的原则,由政府提供资金方面的支持,并积极为社会组织提供科学可行的指导,鼓励其积极投入到全民健身公共服务供给机制的建设工作中,进一步弥补政府公共服务不足的弊端,同时全面推动黑龙江省全民健身公共服务主体的

多元化发展。

2.3 创新全民健身公共服务模式

黑龙江省在促进全民健身公共服务体系建设时,应以创新为根本目的,全面保障黑龙江省全民健身公共服务模式创新的针对性和特色化,结合真实诉求制定完善的服务措施,从而更好地迎合社会公众的体育发展需要。黑龙江省在全民健身公共服务体系建设中,还需要充分发挥体育社团的积极作用,由政府向体育社团给予资金层面的支持,从人才、资金、项目等多个角度着手提供相应的扶持,同时积极引入政府购买全民健身公共服务模式,以便于体育社团更好地服务全民健身运动发展。在现代科技手段快速发展的新形势背景下,黑龙江省应积极推广“互联网+全民健身公共服务体系”的新模式,将大数据技术、云计算及互联网平台融入到全民健身公共服务体系建设。例如,借助大数据、云计算等先进的智能化技术构建全民健身公共服务载体,以此为广大社会公众提供个性化、针对性服务,并为黑龙江省全民健身运动的推广和发展提供技术层面的支持,大幅度提高黑龙江省全民健身公共服务能力。

2.4 创新全民健身公共保障体系

黑龙江省全民健身公共体育服务体系建设,主要包括政策、资金、建设用地三个方面的内容。黑龙江省在全民健身保障体系创新环节,应充分考虑理念、方法、模式等多个方面的要素,基于全民健身事业的大发展格局,采取由政府主导、社会团体组织配合的协同管理模式,在以人为本、协同发展理念的指导下充分调动社会组织的力量,并将政府财政支付作为主要手段,适当降低社会资本准入门槛,同时全面推动地方全民健身公共保障体系建设的本土化发展。黑龙江省政府部门还需要积极构建公共体育发展经费保障机制,为体育健身事业提供专款专用保障,并在采购、结算、税收等环节给予政策层面的扶持。

黑龙江省在体育场馆设施建设过程中,可以积极引入社会团体组织,采用民间资本运营的方式,由政府负责监管工作,而企业则需要作为独立主体做好经营与维修养护工作,在政府和社会的双重监管下提高体育场馆的开发利用率。在保证全民健身发展质量的基础上,可以适当提高经营方的经济收益,针对免费开放或低收费的大型体育场馆建设提供相应的资金补贴。黑龙江省全民健身事业发展还需要以体育生活化社区为载体,适当提升社区乡镇体育的生活水平,将体育健身融入到广大社会公众的日常生活中。在体育场馆建设过程中可以积极营造体育文化氛围,

将全民健身元素融入到体育建筑中,以此为广大游客带来视觉层面的体育美感,推动黑龙江省全民体育健身事业朝着内涵式发展,全面调动社会公众参与体育健身的意识和积极性。推动黑龙江省全民体育健身事业发展的根本目的在于提高广大社会公众的身体素质,为黑龙江省群众提供形式多样的体育健身手段和渠道,并为经济落后的地区设立专项政府基金,并将其用于全民体育健身设施建设,严格按照国家规定的标准把控体育场馆的建设功能、面积及数量,待审计合格后再给予相应的拨款扶持。

2.5 促进全民健身公共服务体系均等化

在黑龙江省全民健身基础设施建设过程中,必须充分考虑地区差异,尽可能为经济不发达的民族地区给予资金、技术、政策方面的支持,最大限度地缩小不同区域之间的差距,确保农村全民健身公共服务体系的建设水平高于城市,以此满足黑龙江省不同社会群体的体育健身需求,真正意义上实现黑龙江省全民健身公共服务体系的均等化覆盖,这也是促进社会主义和谐发展、贯彻以人为本理念的重要举措。黑龙江省在农村基层公共体育与服务设施建设过程中,农民对体育健康的需求更甚于城市,但在场地因素限制下农民健身工程很难顺利开展,并且社会公共体育服务体系也有待完善,因此更需要加强农村地区的全民健身公共服务体系建设,真正为体育文化强国的发展和建设奠定良好基础。

2.6 打造特色品牌活动

全民健身事业的可持续发展,应以特色化的品牌活动为支撑,结合黑龙江省地区的实际发展情况创新活动形式,打造特色化、品牌性的全民健身活动。首先,大力发展民族民间传统体育,积极宣传普及民族传统体育文化,将以人为本的发展理念贯彻到全民健身特色品牌。在条件允许的前提下还可以积极开展赛马、摔跤、射箭等传统体育游艺比赛活动,全面推广少数民族体育文化,在少数民族地区积极开展形式多样的全民健身活动。充分发挥冰雪活动本身具有的带动性优势,促进冰雪产业升级的同时,鼓励更多游客积极参与冰雪运动,使得冰雪运动成为黑龙江省独有的特色品牌。

3 结语

在全民健身运动大力推广与普及的新形势背景下,黑龙江省只有积极构建完善的全民健身公共服务体系,才能推动全民健身运动实现可持续发展,并为公共体育服务体系的创新提供政策层面的支持。基于此,黑龙江省在全民健身运动实际发展过程中必须正确看待全民健身公共服务体系建设的必要性,结合公共服务体系建设中存在的突出问题,有针对性地完善全民健身公共服务政策体系、深化公共服务供给机制、推动公共服务模式创新、打造特色化品牌活动等,从而全面推动全民健身公共服务体系的创新性发展。

文/盛鑫(哈尔滨商业大学,黑龙江哈尔滨 150000)

基金项目:黑龙江省哲学社会科学规划项目扶持共建项目、2022年哈尔滨商业大学教师“创新”项目支持计划项目《黑龙江省全民健身公共服务体系高质量构建研究》(22TYE423)

作者简介:盛鑫,女,黑龙江哈尔滨人,哈尔滨商业大学讲师,研究方向:体育教育、体育产业。

参考文献:

- [1] 马进忠.完善全民健身公共服务体系加快推进体育强州建设[N].民族日报,2022-08-10(2).
- [2] 戴健.新时代我国农村体育研究新探索——评《我国农村公共体育服务体系建设》[J].体育教育学报,2022,38(2):51-54.
- [3] 皮磊.支持全民健身公共服务体系建设社会力量参与空间广阔[N].公益时报,2022-04-05(4).
- [4] 汪锋,刘灿,孟凡博.全民健身公共服务标准化建设困境及发展对策研究[J].当代体育科技,2022,12(10):107-111.
- [5] 唐仁敏.推进体育公园建设构建更高水平全民健身公共服务体系[J].中国经贸导刊,2021(21):18-22.
- [6] 建设更高水平的全民健身公共服务体系及产业管理能力[N].21世纪经济报道,2021-08-05(1).
- [7] 于迎冬.全民健身公共服务体系建设的思考[J].中国市场,2021(7):111-112.