

全民健身视域下社会工作 助力社区体育发展

前言

全民健身是实现健康中国战略的重要保障和有力举措,而社区体育是构建更高质量的全民健身公共服务体系的重要组成部分。但目前社区体育发展存在组织管理欠缺、体育形式单一、专业人才缺乏等问题。文章通过对社区体育发展的现状、问题分析,基于社会工作视角提出具体解决措施,以期促进社区体育发展,推进全民健身进程,助力健康中国建设。

关键词

全民健身;社区体育;社会工作

党在二十大报告中提出,广泛开展全民健身活动,加快建设体育强国^[1]。社区是城市中最基本的单元,是进行体育运动最为重要的场所。社区体育是居民为了增进身心健康,提高生活品质,在特定的区域内自发地或有组织地进行体育活动,具有自主性、社会性、多样性等特点。社区体育是我国体育事业发展的关键一环,不仅有利于提高国民身体素质,促进全民健身的发展,而且对于社会经济发展也起到了独特的推动作用。

社会工作是在社会服务领域,综合运用专业知识方法,帮助有需要的群体、组织整合社会资源,预防解决问题,提升社会功能的职业活动^[2]。社会工作具有以人为本的理念视角、专业知识方法、多元服务模式等优势。本文基于社区体育发展的现实困境,在全民健身视域下,探讨社会工作如何助力社区体育发展。

1 全民健身视域下社区体育发展现状

1.1 近年来我国社区体育呈现向上发展的趋势

在体育参与人数方面,《2020年全民健身活动状况调查公报》显示居民经常参加体育锻炼人数比例为37.2%,与2014年相比,增长3.3个百分点;成年人与老年人参加“社区健身团队”的比例为21.1%,参加社区举办的体育赛事活动的比例为23.3%^[3]。在体育产业总产出方面,2022年12月,国家统计局发布数据指出2021年全国体育产业总规模为31175亿元,增加值为12245亿元,与2020年相比,体育产业总产出增长13.9%^[4]。随着人们收入水平的提升以及全民健身的政策鼓励,体育产业实现较快增长,参加体

育锻炼人数比例持续增加,社区体育场地逐渐成为居民体育健身的主要场所之一,并呈现出较好的发展趋势。

1.2 我国政府对社区体育发展的政策支持力度大

为促进全民健身更高水平的发展,国务院发布《全民健身计划(2021—2025年)》,提出到2025年要实现经常参加体育锻炼的人数比例达到38.5%,公共健身设施和社区15分钟健身圈实现全覆盖的目标^[5]。在具体的政策方面,2021年国家体育总局发布《“十四五”体育发展规划》,指出要实现体育领域的高质量发展,发挥群众性体育的重要作用,推动体育强国建设。同年,国家发改委等多部门印发《关于推进体育公园建设的指导意见》,提出体育公园成为全民健身的全新载体,到2025年要实现全国体育公园新建或改扩建达到1000个左右。从大量的政策文件中不难看出,国家对于体育发展注重基层供给与标准化建设,强调完善全民健身公共服务体系,提升全民健康素质。

2 全民健身视域下社区体育发展困境

2.1 组织管理欠缺,社区体育缺乏全面制度

当前,在全民健身的政策背景下,政府、街道、社区有意识地通过体育活动与体育竞赛营造社区体育氛围。但存在对社区体育的概念认识不足,对社区体育发展的重视不够,对社区体育的组织管理缺乏科学性。社区体育宣传不到位会导致社区居民对体育设施的公共意识不足,比如频繁出现广场舞占用篮球场、公共体育器材被居民晾晒衣物而侵占等事件^[6]。面临此种社区体育冲突,社区没有长效的解决机制,其服务制度也没有保证。同时,由于资金

渠道来源单一,对社区体育发展资金投入不足,部分社区体育设施不够完备且缺乏定期维护,造成资源不足与资源浪费。此外,社区居委会工作内容繁杂,没有相应的体育专业人才制度,致使在专职人员建设上存在缺失,导致社区专职体育管理人员不足。

2.2 体育形式单一,参与社区体育人口结构失衡

自全民健身计划实施以来,居民健康意识进一步提高,参与体育健身活动的人数逐渐增多。根据国家体育总局提供的数据显示,参与社区体育活动的人口年龄结构呈两端高、中间低的“马鞍”型格局,儿童、老年人参与体育活动的人数占的比重较大,而青壮年参与体育活动人数却明显不足^[7]。目前,社区体育的日常活动形式主要是广场舞、健身操以及太极拳,以中老年人自发组织为主。社区组织的体育活动主要集中在节假日,包括健步走、趣味运动会、球类比赛等传统的体育形式,多数社区在体育设施配置方面以普通的健身器材为主,功能较为单一。这对有工作压力的青年人来说缺乏新意与创新,不能激发其参与兴趣也无法满足其需求,造成社区体育参与者年龄结构失衡问题较突出。

2.3 专业人才缺乏,科学健身指导服务水平不足

体育运动是具有专业技术性的一项活动,社区体育服务除了需要完备的管理制度、丰富的活动形式等要素外,还需要有专业人才的指导,以确保社区体育运动的规范性,推动社区体育的良性发展。根据最新全民健身计划的发展要求,每千人拥有社会体育指导员2.16名,以全国14亿人口为基数,我国体育指导员应有300多万人。而当前社区体育健身指导员数量十分匮乏且地区差异较为明显,导致居民在参与社区体育时缺乏专业指导,同时,在社区体育组织管理中也缺乏体育专业人士的参与,一定程度上制约了社区体育的专业化发展^[8]。虽然高校每年培养的体育专业人才日益增多,但由于工作岗位、福利待遇、发展空间等原因,高校毕业生从事社区体育的意愿较低。总的来看,我国社区体育专业队伍建设存在很大缺口,社区体育服务建设缺少配套的人才队伍。

3 社会工作助力社区体育发展

3.1 政策倡导,完善社区体育制度

政策影响人是社会工作者的角色之一,社会工作者依据社会政策提供社会服务,将服务过程中得出的经验用以修改、完善社会政策。社会工作在政策影响方面包括两点:

一是做好政府政策的实施,积极开展对已有政策的分析,把握政策核心内容,在服务过程中将政策真正意图落实到位;二是扮演好政策倡导者角色,将政策实施的真实情况与基层需求向政策制定者反映并提出建议。

近年来,社区体育在全民健身的政策指导下取得了较快发展,但由于起步较晚,在组织管理方面缺乏相关经验,仍处于探索阶段。社区体育的高质量发展离不开全方位的制度,社会工作者要倡导政府完善社区体育制度,建立健全管理机制。针对社区体育发展面临资金供给不足导致的体育设施不完备、维护不及时现状,通过拓展融资渠道,发挥市场、社会组织的融资优势,引进资本投入、个人赞助,形成多元供给机制,丰富资金投入来源。目前,政府已有支持企业和社会组织参与社区体育发展的政策导向,应制定更加精细化的实施策略。此外,结合社区体育专业管理人才短缺的实际,引入体育专业高校、社会体育组织等专业管理人才,加快高水平社区体育组织管理队伍建设,提高社区体育工作的效率和质量。通过完善一系列社区体育发展制度,厘清政府与社区协同管理的权限边界,建设信息反馈中心,促进社区对体育建设的重视度与积极性,有利于社区体育的有效运行,推动社区体育健康发展。

3.2 提供服务,丰富社区体育形式与渠道

服务提供者是社会工作者最基本的角色,基于对服务对象的需求调查,为其提供相应服务,达到助人目标,是社会工作服务最本质的特点。

面对当前社区体育形式单一、参与者年龄结构失衡的问题,社会工作者可在日常工作中融入居民群体间宣传全民健身的政策意义、社区体育的发展现状。了解并征集居民尤其是年轻居民的需求建议,增强其健身意识,激发其参与社区体育的兴趣与意愿。除了加强对社区体育的宣传,创新社区体育形式也是重要的工作内容。比如,基于社区的地理环境、文化习俗,打造社区特色体育运动节;以积分兑换礼品的形式开展社区体育挑战赛,激励居民参与其中;结合中秋、元旦等传统文化节日,赋予体育活动新的内涵,调动社区居民的情感共鸣,增强社区文化氛围。通过多样化的体育活动形式,推动全民健身意识的普及,扩大社区体育的影响力。此外,年轻人由于工作的原因限制了参加社区体育的时间,在工作之余即使有意愿参与,也可能由于不清楚社区体育场所的分布以及空闲时段而放弃。社会工作者可以引进技术资源,建立社区体育智慧化平台,利用互联网实时发布社区体育设施的使用情况,实现社区

体育的资源共享,使社区体育服务更加便民^[9]。以此满足社区年轻群体的个性化的需求,激发其参与社区体育的兴趣。

3.3 资源整合,建立社区体育支持网络

整合资源是社会工作者为提供有效服务的重要手段。在社区体育发展中,社会工作者通过对社区内外的资源进行统筹协调,建立社区体育资源支持网络,满足社区体育发展的需求并弥补其不足。

社区体育指导员是指具有较强的专业知识,从事社区体育技能教学、指导居民科学锻炼、参与社区体育活动指导和组织的工作人员^[10]。当前,社区专业体育指导员十分匮乏,健身指导服务水平不足是社区体育发展中的一大难题。社会工作者除了向政府争取对体育高校毕业生从事社区体育工作的鼓励政策外,还可以链接相关社会资源,寻求体育机构等社会组织的人才技术支持,引进体育行业等

专业人才参与社区体育的教学工作。此外,社会工作者要充分挖掘社区骨干,形成社区体育自组织。自组织可以根据居民需求设计具体的体育活动并常态化开展,同时,在社区体育指导员的带领下,通过定期对自组织成员进行体育技能、知识培训,培养社区本土体育人才,壮大社区体育专业人才队伍,促进社区体育的专业化可持续发展。

4 结语

社区体育有助于增强居民身心健康,增进社区凝聚力,促进体育产业的发展。结合当前我国社区体育发展困境,抓住全民健身的发展机遇,发挥社会工作专业优势,探寻其助力社区体育的多种路径,是创新社区体育发展的可行性举措。相信经过长期实践与探索,社会工作将会为社区体育发展贡献更多的力量。

文/宋攀攀(贵州大学公共管理学院,贵州贵阳 550025)

作者简介:宋攀攀,女,四川巴中人,贵州大学公共管理学院在读硕士研究生,研究方向:社会社会工作。

参考文献:

- [1] 中华人民共和国中央人民政府.习近平:高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[EB/OL].(2022-10-25)[2023-04-11].
- [2] 王思斌.社会工作概论(第三版)[M].北京:高等教育出版社,2014:8-9.
- [3] 国家体育总局.国家国民体质监测中心发布《2020年全民健身活动状况调查公报》[EB/OL].(2022-06-07)[2023-04-11].
- [4] 国家统计局.2021年全国体育产业总规模与增加值数据公告[EB/OL].(2022-12-30)[2023-04-11].
- [5] 中华人民共和国中央人民政府.国务院关于印发全民健身计划(2021—2025年)的通知国发〔2021〕11号[EB/OL].(2021-08-03)[2023-04-11].
- [6] 杨品臣,董新军,毛爽,等.体育共同体视阈下社区体育高质量发展研究[J].当代体育科技,2022,12(34):97-100.
- [7] 王翦星.社会工作视域下的城市社区体育发展路径研究[D].合肥:安徽大学,2021.
- [8] 崔志杰,张华东,田正奎.我国社区体育发展现状研究[J].西部皮革,2019,41(16):40-41.
- [9] 孙宇.智慧社区体育发展现实困境与治理措施研究[J].文体用品与科技,2022,(15):196-198.
- [10] 李文超.地区发展模式下社会工作介入城市社区体育服务研究[D].哈尔滨:黑龙江大学,2022.