

西藏体育社会组织的发展现状与纾困对策 ——以拉萨市为例

前言

培育发展体育社会组织,促进西藏公共体育事业发展,是新时代西藏提升体育治理能力、实现体育治理体系现代化的重要途径。文章通过实地调查和深度访谈,掌握西藏体育社会组织的发展现状及存在问题,提出针对性策略。研究表明,近年来西藏体育社会组织发展取得了一些进步,但仍然存在党建嵌入不足、起步晚且数量少、独立自主性弱等问题。为促进西藏体育社会组织健康有序发展,今后需要实现党建工作制度化,持续优化党建嵌入方式;结合西藏经济社会发展的现实需求,以提质增效为原则,稳步有序地发展体育社会组织,强化体育社会组织的“有效覆盖”;持续体育事业改革,为体育社会组织发展提供制度环境,同时要求体育社会组织不断提升自身的专业化服务能力,为西藏公共体育事业的高质量发展贡献己力。

关键词

体育社会组织;西藏;发展

党的十八届三中全会之后,我国社会组织驶入了发展的“快车道”^[1]。创新社会治理体系,丰富公共服务样态的地方政府需求,为社会组织的蓬勃发展创造了良好机遇。体育社会组织作为社会组织的重要分支,在落实国家体育政策、推动社会体育发展、强化公共体育参与、传承交流体育文化等方面发挥着重要作用。

改革开放40多年来,西藏体育事业全面开花,取得了长足进步,收获丰硕果实。但是,考虑到西藏特殊的地理区位和历史文化背景,及其经济社会发展面临的诸多制约因素,客观上也一定程度地阻碍着西藏体育社会组织的健康有序发展。在我国不断深入推进治理体系和治理现代化的新时代背景下,如何抓住历史机遇,以体育社会组织为抓手,促进西藏体育事业的高质量发展,需要理论与实践的双域回应和探索改革。

1 拉萨市体育社会组织发展现状

通过实地调研掌握的数据来看,截至2022年8月,在拉萨市民政局登记注册的43家社会组织中,体育社会组织为7家。其中,社会团体和民办非企业单位分别为5家、2家,所有体育社会组织的业务主管单位均为拉萨市体育局(见表1)。

表1 拉萨市体育社会组织一览

组织名称	组织性质	成立时间
拉萨市体育总会	社会团体	2020年4月30日
拉萨市足球协会	社会团体	2022年5月9日
拉萨市乒乓球协会	社会团体	2022年5月9日
拉萨市自行车运动协会	社会团体	2022年5月9日
拉萨市游泳协会	社会团体	2021年9月13日
拉萨喜马拉雅登山向导协会	民办非企业单位	2017年1月18日
拉萨棋院	民办非企业单位	2015年1月26日

(资料来源:笔者根据调研情况整理)

整体而言,拉萨市的体育社会组织都能根据各自的组织定位与业务特点积极开展活动。拉萨市体育总会作为枢纽型社会组织,积极活跃在体育社会组织市场化发展、服务功能提升、赛事资源链接等领域,在其牵头和协调下,拉萨市自行车运动协会主办2022年拉萨首届“新年登高助力冬奥”山地自行车爬坡赛和全民健身公益骑行活动,拉萨市游泳协会连续三年(2021—2023年)承办全市中小学生游泳比赛,拉萨市足球协会主办2022年“喜迎二十大永远跟党走”堆龙万达杯足球邀请赛……不难看出,拉萨市的体育社会组织已经开始在服务全市体育社会组织发展、全民健身开展、体教融合拓展等诸多方面发挥了重要作用,彰显了首府城市的“排头兵”效应。

2 拉萨市体育社会组织发展中存在的主要问题

近年来,拉萨市体育社会组织结合自身发展需要,以及满足全市人民不断增长和日益丰富的体育需求方面作用明显。但是,与我国其他地区相比,其总体发展还存在以下四个问题:

2.1 党建嵌入不足

访谈结果显示,拉萨市的体育社会组织十分认同党建工作对其发展带来的积极作用,但是从实际情况来看,受访体育社会组织的党建工作都不尽如人意,特别是党建工作覆盖面仍待扩大。一部分体育社会组织由于党员人数较少无法成立独立的党组织,只能选择挂靠在其他单位,还有个别组织在访谈时表示,“因成立仓促,暂时未能将党建工作提上‘议事日程’”。同时,目前拉萨市体育社会组织开展或参与的党建活动也基本为集体学习、听党课、政策文件研读等,活动形式和内容都较为单一,渗透力不强。

2.2 起步晚且数量少

党的十八大以来,体育社会组织发展的速度尤为亮眼,据不完全统计,2012年我国体育社会组织为2.355万个,经过5年的迅猛发展,到2017年时这一数字已达到4.8万个,5年间增幅高达104%,县级以上体育总会的覆盖率攀升至72%^[2]。但是,由于地理、历史、文化、宗教等复杂因素,加之体育业务自身的特殊性,拉萨市体育社会组织的发展普遍起步较晚。由表1可知,拉萨棋院成立最早(2015年),此外目前正式登记在册的体育社会组织绝大部分都成立于2020年以后。从数量上来看,尽管体育社会组织的占比已达拉萨市全部社会组织的16%,然而个位数的绝对数量与我国其他地区存在较大差距。以第七次全国人口普查数据测算,拉萨市每万人拥有体育社会组织数仅为0.081个,远远低于全国平均水平,体育社会组织缺口亟待弥合。

2.3 独立自主性弱

拉萨市体育社会组织的弱自主性,主要表现为资源路径依赖明显和专业领域话语权缺失两个方面。一直以来,资源供养不足都是中国社会组织成长需要解决的普遍性问题^[3],而依靠政府“输血”是根植于我国特殊语境发展壮大起来的社会组织在解决这一问题时的惯常“招式”,大部分拉萨市体育社会组织亦没能跳出这一传统思维。几乎所有的被调查者都表示,自己所属的组织都曾经或仍然面临资金投入不足、发展场地有限等困难,当问及如何解时,却出现了完全相异的图景:只有个别体育社会组织具有相

对清晰的认识和详细的规划,并已在实践中利用市场化的运作方式,积极拓宽业务口径,不断丰富组织的资金来源;而绝大部分受访组织存在不同程度的“等”“靠”“要”思想,甚至有受访者明确表示希望得到政府“最为直接的支持”,可见独立自主发展的意识较为淡薄。另一方面,一些受访者在调查中还谈道,体育社会组织发展过程中面临“独立性和话语权不够”的问题。表1显示,拉萨市体育社会组织大都为体育总会、运动项目单项协会等社会团体,他们在成立过程中都会得到来自体育行政部门直接或间接的支持,因此很难规避这种“源头”上的行政性色彩。2019年发布的《关于全面推开行业协会商会与行政机关脱钩改革的实施意见》提出,要积极稳妥地推进体育协会与体育行政部门脱钩,但访谈发现,尽管拉萨市体育社会组织与体育行政部门不存在所谓的隶属关系,体育行政部门在组织管理和运行等方面依然具有相当的“发言权”。为此,一些受访者表示应该“保持和提升社会组织的独立性”,体育行政部门应当向体育社会组织下放包括体育专业资格等级认证在内的“专业话语权”。

3 拉萨市体育社会组织发展的纾困之策

3.1 党建引领,指发展之“向”

社会组织中的党组织与党建工作的核心目的就是要发挥中国共产党的引领作用,使社会组织发展不偏离正确的轨道与方向^[4]。党建工作对于体育社会组织发展很重要,为了进一步强化和完善拉萨市体育社会组织的党建工作,可以制定一些“刚性”指标,将党建工作嵌入到组织年检、年终评估、购买公共体育服务的要求中,同时寻找并宣传党建工作与体育社会组织发展的“亮点”与实例,引导体育社会组织将党建的理论资源、政治资源、制度资源转化为业务资源,实现党建工作的“柔性”嵌入。这种刚柔并济的方式,不仅能够实现党对社会体育组织的实质性覆盖,还能有效发挥党对社会体育组织发展的实质培育作用。

3.2 提质增效,稳发展之“道”

一般而言,体育社会组织的数量能反映出体育需求的旺盛程度和体育事业的活力^[5]。倘若以体育社会组织的绝对数量作为考察指标,那么拉萨市体育社会组织可能连初具规模都谈不上。但是,正如前文提及的,拉萨市体育社会组织的发展必须围绕雪域高原经济社会发展的特点,像广东省这样社会组织十分活跃的地区,对体育社会组织采取的“先发展、后规范、后备案、后登记”的宽松态度,

显然与整个西藏地区经济社会发展的整体要求并不兼容。在安全、稳定、发展“三位一体”的治藏方略价值导向之下,稳定是西藏地区发展的第一责任,必须注意防范社会组织的“活力”引发的不确定性风险。因此,尽管拉萨市体育社会组织的缺口巨大,却也不能盲目地将组织数量作为唯一的衡量指标,而是要将提质增效作为新时代体育社会组织发展的指针,多措并举,通过政策扶持、能力提升、等级评估、强化监管、完善服务等多元化的方式,不断提升拉萨市体育社会组织的质量,在此基础上分类、分步骤地培育,逐步扩充和壮大体育社会组织的队伍。

3.3 赋权增能,强发展之“基”

所谓“赋权”,即体育行政主管部门应切实落实国家相关部门的法律法规和其他政策,为体育社会组织发展创造更为宽松的制度生长空间。今后应持续深化“放管服”改革,加大简政放权、放管结合和优化服务的改革力度,以《西藏自治区政府购买公共体育服务实施办法(试行)》为契机,以上海、广州等社会经济活跃地区的体育社会组织培育发展的实践经验为参考,通过法定程序对有能力、有意愿参与体育事务的社会组织进行甄别,有计划、有层次地让渡权力空间,培育发展更加专业化的体育社会组织。

所谓“增能”,旨在提高体育社会组织回应多层次、多元化、精细化的社会体育需求的能力。客观地讲,专业化、职业化、服务能力不够等“业余主义”现象还普遍且比较明显地存在于我国很多体育社会组织身上^[6],在社会组织生长空间日益扩大的背景下,拉萨市体育社会组织应当与

时俱进,找准组织定位,主动求变,通过积极参与各级各类线上线下体育健康服务活动、推进项目普及、创建与运营品牌赛事等活动,强化组织能力建设,提高自发育能力,逐步走上体育社会组织发展的专业化“赛道”。

4 结语

党的十八大以来,西藏体育社会组织也借势政策东风,取得了一些发展,但同时存在一些问题。为了满足居民日益增长的公共体育服务需求,更好推进体育治理能力和治理体系现代化,发挥体育社会组织的治理功能,应当强化党建在体育社会组织发展过程中的价值引领、资源链接等作用,实现从“数量增长”到“质量提升”的体育社会组织培育发展的意识转变,深化“放管服”改革,为体育社会组织发展赋权增能,不断唤醒体育社会组织的自发性与责任感,提高其对西藏公共体育事务的参与热情,同时不断要求体育社会组织提升业务水平和服务能力,从而助推西藏公共体育事业的高质量发展。

最后,需要说明的是,由于西藏社会组织的地域分布呈现出明显的“倒金字塔”型,社会组织大都集中在城市,越到县(区)、乡(镇)越没有社会组织。作为西藏自治区首府,拉萨市是品类各异的社会组织的“聚集区”,因此,本文选取拉萨一地开展实地调研和深度访谈。虽然这种集中式描写能一定程度上反映西藏体育社会组织发展的整体面貌,但也有不可避免的局限性。未来,应进一步扩大研究场域,挖掘更多更详尽的地方性素材,用以补充和完善。

文/张飞¹,冯怡²(1.西安工程大学体育部,陕西西安 710048;2.西藏民族大学法学院,陕西咸阳 712082)

基金项目:国家社会科学基金项目《治理现代化视域下西藏社会组织培育模式研究》(20XSH026)阶段性成果

作者简介:张飞,男,安徽太和人,西安工程大学体育部副教授,研究方向:体育社会组织发展;冯怡,女,陕西西安人,西藏民族大学法学院讲师,研究方向:社会组织与民族地区治理。

参考文献:

- [1] 嵇欣,黄晓春,许亚敏.中国社会组织研究的视角转换与新启示[J].学术月刊,2022,54(6):125-137+191.
- [2] 裴立新.新时代中国体育社会组织发展研究[J].体育文化导刊,2019(3):17-22.
- [3] 石国亮.中国社会组织成长困境分析及启示——基于文化、资源与制度的视角[J].社会科学研究,2011(5):64-69.
- [4] 向春玲.关于社会组织党建创新的几点思考[J].科学社会主义,2017(3):69-73+79.
- [5] 冯晓丽,崔佳柠.新时代我国体育社会组织高质量发展研究[J].体育学刊,2020,27(2):44-49.
- [6] 汪文奇,金涛,冯岩.新时代体育社会组织参与体育治理的机遇、困境与策略行动[J].武汉体育学院学报,2018,52(11):12-17.